# 

# **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУПИНО**

**КУПИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.02.2023 г. Купино № 45

Об утверждении «Программы комплексных

мероприятий по профилактике экстремизма

и терроризма в городе Купино в период с 2023 по 2024 год».

В целях профилактики экстремизма и терроризма в городе Купино, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 25 июля 2002 года [N 114-ФЗ](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B90F8236EA70A32139792DFF31477B80B019EE68BB7D55DE1415707064E7AsBJ) "О противодействии экстремистской деятельности" и от 6 марта 2006 года [N 35-ФЗ](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B90F8236EA70A34179097D8FD497DB0520D9CE184E8C25AA84D5607064AAC76s6J) "О противодействии терроризму", руководствуясь Уставом города Купино, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую [Программу](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B8EF53502FB01301ECF9EDBFC4122EF0D56C1B68DE2951DE71414430B4BA965FEC87As5J) комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в городе Купино в период с 2023 по 2024 год.

2. Возложить на руководителей учреждений города Купино персональную ответственность за своевременное и полное выполнение мероприятий Программы в части, их касающейся.

3. Предложить руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории города Купино, принять необходимые меры по реализации соответствующих мероприятий Программы.

4. Специалисту 1 разряда администрации города Купино Купинского района Новосибирской области Т.М. Шадриной опубликовать настоящее распоряжение в периодическом печатном издании администрации г. Купино Купинского района Новосибирской области «Информационный бюллетень» и разместить на официальном сайте администрации г. Купино Купинского района Новосибирской области.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации города Купино Купинского района Новосибирской области О.Л. Семенко.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о.главы города Купино В.В.Мартынов

Д.Г.Сирота

(38358)2369

Утверждена

Постановлением администрации

города Купино

от 09 февраля 2023 года № 45

ПРОГРАММА

комплексных мероприятий по профилактике экстремизма

и терроризма в городе Купино в период

с 2023 по 2024 год

Раздел 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ГОРОДЕ КУПИНО В ПЕРИОД С 2023 ПО 2024 ГОД

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа комплексных мероприятий по профилактике  экстремизма и терроризма в городе Купино в период с 2023 по 2024 год |
| Заказчик Программы | Администрация города Купино |
| Основные  разработчики | Администрация города Купино |
| Цели Программы | Профилактика экстремизма и терроризма в городе Купино. |
| Задачи Программы | Ведение профилактической работы по формированию у  населения города Купино, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения,  обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма;  совершенствование системы профилактических мер  антитеррористической и антиэкстремистской направленности;  реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности; совершенствование антитеррористической  защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан |
| Сроки реализации  Программы | 2023-2024 годы |
| Основные  исполнители  мероприятий | Администрация города Купино, |
| Ожидаемые конечные  результаты  реализации  Программы | Снижение возможности совершения актов  экстремистского и террористического характера на  территории города Купино;  повышение эффективности органов местного самоуправления в реализации вопроса местного значения по  участию в профилактике терроризма и экстремизма, а  также минимизации (или) ликвидации их последствий;  готовность к действиям при возникновении  чрезвычайных ситуаций;  предупреждение зарождения националистического и  религиозного экстремизма;  повышение антитеррористической защищенности и  технической укрепленности муниципальных объектов и  мест с массовым пребыванием граждан |

Раздел 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ

КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

В соответствии со [статьей 1](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B90F8236EA70A32139792DFF31477B80B019EE68BB7D55DE1415707074E7As8J) Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" экстремистская деятельность (экстремизм) - это:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в [пункте "е" части первой статьи 63](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B90F8236EA70A3416919BDBFD497DB0520D9CE184E8C25AA84D56070548AE76s3J) Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

**Противодействие экстремизму** - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения.

В соответствии со [статьей 6](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B90F8236EA70A32139792DFF31477B80B019EE68BB7D55DE1415707064E7AsDJ) Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно [статье 3](consultantplus://offline/ref=30C809EE9AEB35C0099B90F8236EA70A34179097D8FD497DB0520D9CE184E8C25AA84D5607064AAA76s2J) Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Важнейшее место в борьбе с экстремизмом и терроризмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают экстремизм и терроризм, либо им благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской и террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы комплексных мер профилактики экстремизма и терроризма в городе Купинов период с 2017 по 2018 год.

Раздел 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ,

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является профилактика экстремизма и терроризма на территории города Купино.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

ведение профилактической работы по формированию у населения города Купино, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

совершенствование антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.

Мероприятия, предусмотренные Программой, предполагается осуществить в период с 2023 по 2024 год.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы, предусматривающих финансовое обеспечение, осуществляется за счет средств, выделенных на текущую финансово-хозяйственную деятельность администрации города Купино.

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Администрация города Купино осуществляет организационное руководство по исполнению мероприятий Программы. Координатором реализации мероприятий Программы является антитеррористическая комиссия города Купино.

Непосредственное участие в реализации Программы принимает администрация Города Купино.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Комиссия администрации города Купино ежегодно обобщает и анализирует ход реализации Программы и представляет итоговую информацию в администрацию Купинского района. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий.

Раздел 7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА

В ГОРОДЕ КУПИНО В ПЕРИОД С 2023 ПО 2024 ГОД

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | | Срок исполнения | Ожидаемый результат | Ответственные исполнители |
| 1. Организационные мероприятия по участию в профилактике  экстремистских и террористических проявлений в городе Купино | | | | | |
| 1.1 | | Подведение итогов работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма | 4 квартал 2023 г, 2024г. | Повышение эффективности по решению вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий | Председатель комиссии |
| 1.2 | | Разработать и утвердить план работы антитеррористической комиссии на 2018-2019 годы | 4 квартал 2023 г., 2024г. | Снижение социальной напряженности | Председатель комиссии |
| 1.3 | | Заслушивание на комиссии по профилактике терроризма и экстремизма руководителей предприятий и учереждений | Раз в квартал согласно графика | Оздоровление микроклимата в трудовых коллективах | Председатель комиссии |
| 1.4 | | Заслушивание комиссии по профилактике терроризма и экстремизма о выполнении собственных планов и мероприятий настоящей программы | Раз в квартал | Повышнение эффективности работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма | Администрация  Города Купино |
| 2. Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических  проявлений в городе Купино | | | | | |
| 2.1 | | Ведение профилактической работы по предотвращению в молодежной среде проявлений расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды | 2023-2024 годы | Профилактика экстремизма | Учереждения культуры |
| 2.2 | | Проведение профилактических мероприятий в местах массового общения молодёжи | 2023-2024 годы | Предупреждение зарождения экстремизма | Участковый уполномоченный |
| 2.3 | | Выявление экстремистских надписей на зданиях и элементах инфраструктуры | 2023-2024 годы | Выявление и привлечение к ответственности экстремистки настроенных лиц | Специалисты администрации города Купино |
| 3. Мероприятия по повышению антитеррористической защищенности  и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым  пребыванием граждан | | | | | |
| 3.1 | | Проведение проверок антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов | 2023-2024 годы | Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов | Руководители учереждений |
| 3.2 | | Проведение разъяснительной работы среди населения по профилактике терроризма и экстремизма | 2023-2024 годы | Профилактика экстремизма | Специалисты администрации города Купино |
| 3.3 | | Проведение проверок использования нежилых зданий и помещений. выявление подозрительных предметов | 2023-2024 годы | Повышение антитеррористической защищенности населенных пунктов | Специалисты администрации города Купино |
| 4. Мероприятия по профилактике экстремистских проявлений при проведении  массовых зрелищных мероприятий | | | | | |
| 4.1 | | Обеспечение общественной безопасности при подготовке и проведении выборов и массовых мероприятий | 2023-2024 годы | Предупреждение терроризма и экстремизма | Участковый уполномоченный |
| 5. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве,  предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала  проникновения членов экстремистских и террористических организаций | | | | | |
| 5.1 | | Направление в правоохранительные органы сведений о жилых помещениях сдаваемых в наем и поднаем без регистрации в них граждан | 2023-2024 годы | Пресечение правонарушений в области регистрационных правил и жилищного кодекса | Администрация города Купино |
| 5.2 | | Выявление нарушений законодательства о гражданстве при обращении граждан по вопросам регистрации по месту жительства | 2023-2024 годы | Пресечение правонарушений в области миграции граждан | Администрация города Купино |
| 6. Мероприятия по информационно-пропагандистскому сопровождению  профилактики экстремизма и терроризма | | | | | |
| 6.1 | Размещение на информационных стендах поселения листовок по профилактике экстремизма и терроризма | | 3 квартал 2023г., 2 квартал 2024 г. | Профилактика экстремизма и терроризма | Администрация города Купино |